



Механизмы финансирования проектов развития возобновляемых источников энергии.

Международный Конгресс.
Возобновляемая энергетика XXI век:
энергетическая и экономическая эффективность

Прокофьев Владилен Юрьевич
Директор направления «Городское хозяйство»
Институт экономики города

Возможные основные формы ГЧП/МЧП в отношении объектов коммунального сектора

концессионное соглашение

- строительство/реконструкция и эксплуатация;
- долгосрочные параметры регулирования тарифов устанавливаются соглашением;
- дополнительные гарантии прав концессионера (например, право на возмещение расходов на создание и (или) реконструкцию при расторжении концессионного соглашения).

договор аренды с инвестиционными обязательствами

- реконструкция и эксплуатация;
- при условии: с даты ввода объектов в эксплуатацию прошло менее 5 лет;
- долгосрочные параметры регулирования тарифов устанавливаются договором.

Энергосервисный договор

- Исполнитель за свой счёт проводит мероприятия по снижению энергопотребления
- Заказчик обязуется перечислять образующуюся экономию средств в виде регулярных ежемесячных платежей в пользу ЭСКО в течение всего срока договора
- По окончании договора, оборудование переходит в собственность заказчика

Позитивные положения концессионного законодательства

Конкурсные процедуры

- ← Победитель определяется на основании сравнения предложенной участниками конкурса дисконтированной выручки;
- ← Критерии конкурса, в том числе:
 - ← предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта КС, на каждый год срока действия КС;
 - ← долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера
 - ← плановые значения показателей деятельности концессионера;
- ← Концессионное соглашение может быть заключено по инициативе частного лица
- ← Предусмотрена возможность проведения совместного конкурса несколькими публично-правовыми образованиями на основании соглашения

Защита концессионера

- Срок действия КС может быть продлен, но не более чем на пять лет
- Существенные условия могут быть изменены в случае, если реализация КС стала невозможной в установленные сроки.
- Закреплена возможность заключения «прямых соглашений» между финансовым институтом, концессионером и концедентом.
- Возможно заключение концессионного соглашения в отношении нескольких объектов КС (исключением являются объекты ЖКХ).
- Органы в области регулирования цен (тарифов) устанавливают цены (тарифы) на товары, выполняемые работы, оказываемые услуги исходя из определенных КС объема инвестиций и сроков их осуществления.
- Концессионер имеет право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, ОМС или должностных лиц этих органов

Проблемы реализации концессионных соглашений

Несоответствие тарифного регулирования действующему концессионному законодательству

- ← Ограничение роста платы за коммунальные услуги потребителей
- ← Порядок корректировки тарифов в случае отклонения фактических показателей качества, надежности, энергосбережения, энергоэффективности, инвестиционных обязательств от плановых показателей не формализован
- ← Концессионер и концедент на конкурсе договариваются об операционной и инвестиционной деятельности оператора, а наказывать за неисполнение обязательств по КС будет третье лицо
- ← Отклонение фактических данных от данных, в конкурсной документации, должно адекватным образом отражаться при корректировке тарифов для обеспечения необходимой валовой выручки концессионера.

Имущественные вопросы, а также вопросы бюджетного финансирования

- ← ФЗ о концессионных соглашениях содержит закрытый перечень случаев, когда концедент может передать имущество концессионеру
- ← Органы публичной власти не берут на себя обязательства по бюджетному финансированию эксплуатации объекта на весь срок действия КС

Организация мер государственной поддержки привлечения инвестиций в коммунальный сектор

- Софинансирование концессионных соглашений за счет централизованных бюджетных источников
- Содействие реализации концессионных проектов в малых городах и населенных пунктах

Особенности передачи объектов КИ в аренду

Если **срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения**, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением случаев, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации).

Если права владения и (или) пользования объектами, передаются по договору аренды, указанные системы и (или) объекты подлежат обязательному техническому обследованию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Результаты технического обследования указываются в конкурсной документации.

Срок договора аренды систем и (или) объектов водоснабжения и водоотведения не может быть более чем десять лет.

Критерии конкурса

В качестве критериев конкурса устанавливаются:

- объем финансовой поддержки, предоставляемой арендодателем;
- долгосрочные параметры регулирования тарифов.

К долгосрочным параметрам регулирования тарифов, являющимся критериями конкурса, относятся:

- базовый уровень операционных расходов;
- показатели энергосбережения и энергетической эффективности;
- норма доходности инвестированного капитала, норматив чистого оборотного капитала в случае, если конкурсной документацией предусмотрен метод доходности инвестированного капитала;
- нормативный уровень прибыли в случае, если конкурсной документацией предусмотрен метод индексации.

Победителем конкурса признается участник конкурса, предложивший минимальное значение дисконтированной выручке участника конкурса.

Дисконтированная выручка равна сумме:

- необходимая валовая выручка от поставок товаров, оказания услуг по регулируемым тарифам в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на каждый год срока действия договора аренды;
- объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем.

Энергосервисный договор – механизм повышения энергоэффективности на объектах теплоснабжения

Энергосервисный договор – это договор, предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

- Исполнитель (энергосервисная компания – ЭСКО) за свой счёт проводит мероприятия по снижению энергопотребления на объектах теплоснабжения.
- Заказчик (коммунальное предприятие) обязуется перечислять образующуюся экономию средств на энергетических ресурсах в виде регулярных ежемесячных платежей в пользу ЭСКО в течение всего срока договора.
- По окончании договора, оборудование переходит в собственность заказчика, и вся образующаяся экономия остаётся у заказчика.



Механизм ЭСКО позволяет реализовать проекты повышения энергоэффективности коммунальной сферы без прямого отвлечения на эти цели средств предприятия, т.к. инвестиции окупаются из образующейся экономии в течение срока договора.

Законодательная основа энергосервиса в коммунальном секторе

- › Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»



Юридический стимул внедрения энергосервиса

Предприятия обязаны:

- › проводить энергетическое обследование;
- › утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

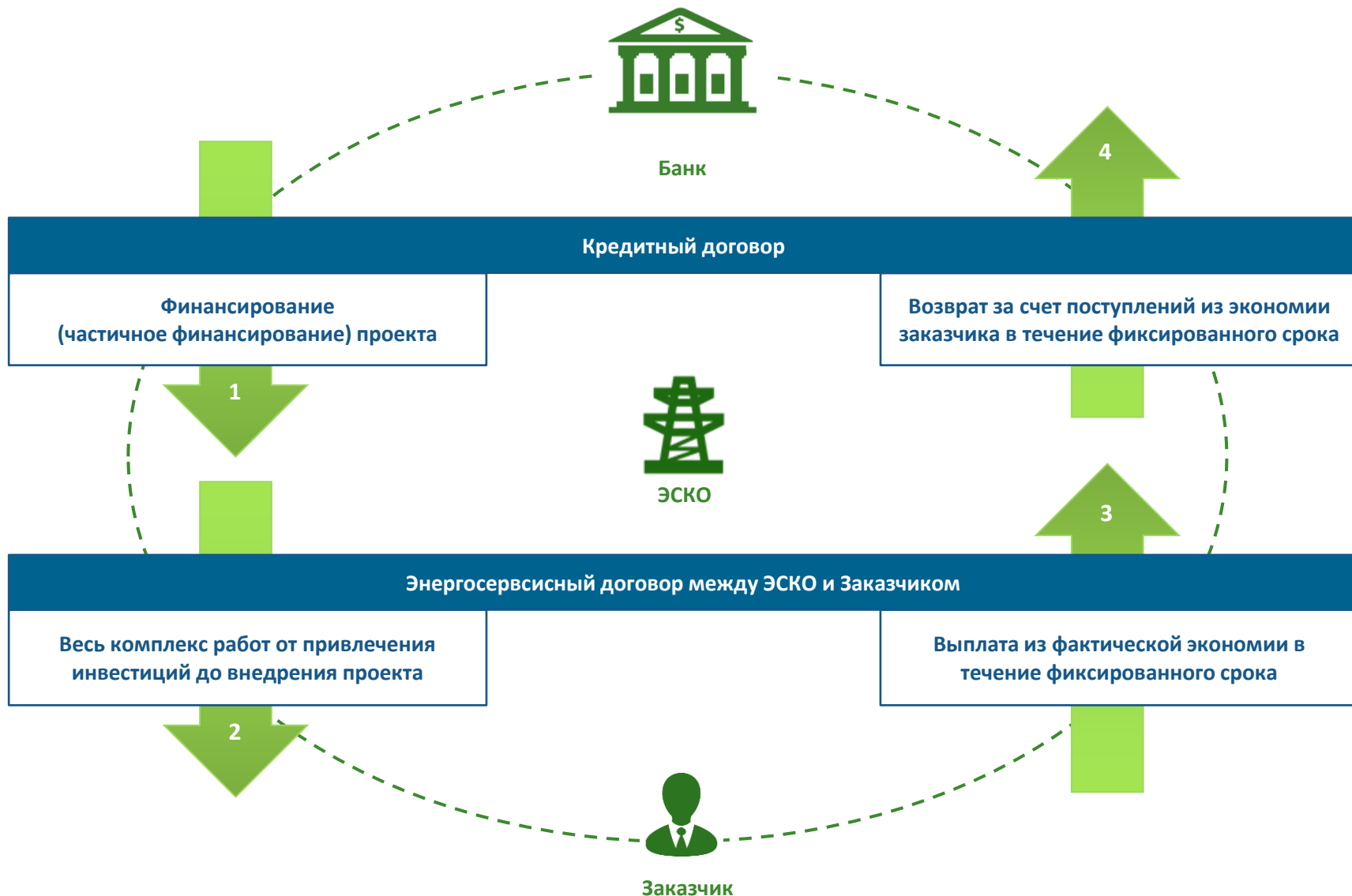
- › Федеральный закон от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении»
- › Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 (ред. от 03.12.2014) «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»



Экономический стимул внедрения энергосервиса

- › дополнительные средства, полученные предприятием в результате снижения затрат вследствие повышения эффективности деятельности, остаются в распоряжении этой организации в течение 5 лет.
- › в случае если часть из этих 5 лет приходится на следующий долгосрочный период регулирования, экономия расходов учитывается в необходимой валовой выручке предприятия теплоснабжения, устанавливаемой на следующий долгосрочный период регулирования.

Схема энергосервисного проекта





ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА

НАШИ КОНТАКТЫ

Россия, 125009 Москва
ул. Тверская, 20/1

mailbox@urbaneconomics.ru
тел./факс: (495) 363-50-47, (495) 787-45-20



facebook.com/UrbanEconomics



twitter.com/UrbanEconRu